



RODRÍGUEZ SILVERO & ASOCIADOS

CONSULTORES INTERDISCIPLINARIOS EN ASUNTOS
ADMINISTRATIVOS, CONTABLES, FINANCIEROS,
ECONÓMICOS, LEGALES Y TRIBUTARIOS

COYUNTURA PARAGUAYA EN 2019

Tópicos relevantes

Paraguayan situation in 2019. Relevant topics

RICARDO RODRÍGUEZ SILVERO¹

RESUMEN: La macro-economía en Paraguay es sólida, en términos de política monetaria, cambiaria y crediticia así como en política fiscal y en endeudamiento externo. Pero la micro-economía va a la deriva. Los micro-empresarios urbanos y los micro-emprendedores rurales están librados a su suerte, con apenas acceso a créditos y casi huérfanos de asistencia técnica. Por otro lado, la situación social deja mucho que desear en materia de protección social, de salud y de educación. La seguridad física y jurídica de una parte de su población y de sus empresas está resquebrajándose por el auge de delitos económicos tradicionales y de nueva generación así como por la expansión del crimen organizado. Finalmente, Paraguay se ha vuelto uno de los peores países depredadores de bosques. La polución de aire, suelo y corrientes de agua está cada vez peor. El alcantarillado alcanza apenas a una parte de la población urbana y aún sigue sin solucionarse el procesamiento de bio-residuos, líquidos y sólidos. La actividad agropecuaria y forestal continúa utilizando pesticidas, herbicidas, bactericidas y otros tóxicos. Así mismo, elementos químicos insalubres de fábricas y hospitales siguen vertiéndose en ríos, arroyos y aguas estancadas o de poca evacuación. Además, algunas partes fundamentales de las políticas públicas, como el Presupuesto General de la Nación, las Cajas Fiscales y el Sistema Previsional siguen dilapidándose como si los recursos públicos fuesen inagotables. Por este camino de la auto-destrucción de políticas públicas han venido transitando numerosos países latinoamericanos, como Cuba, Venezuela, Argentina y otros, al punto de que la convulsión política se ha propagado por el resto del subcontinente, como lo demuestran los disturbios en Bolivia, Chile, Colombia y Ecuador, contagiando a los países vecinos. En este contexto local y regional, Paraguay lleva las de

¹ Especializado en inversiones e impuestos, en desarrollo sostenible y en integración económica internacional. Trabaja con asociados en Paraguay, MERCOSUR, Alemania y EEUU. En Paraguay es asesor de Poderes del Estado, de gremios empresariales y cooperativos, así como de organismos internacionales en la aplicación de leyes versus pymes, cooperativas; reforma tributaria y financiera, entre otras. Realiza propuestas de políticas públicas hacia el desarrollo sostenible, cuyos ejes son estabilidad económica, justicia social y equilibrio ecológico. Tiene libros y estudios publicados sobre estos temas en América Latina y Europa. Publica también análisis de actualidad en medios de comunicación y redes sociales. Títulos de doctor en Ciencias Económicas y Sociales en la Universidad de Bremen (Doktor summa cum laude), diplomado en Economía y Sociología (Volkswirt sozialw. Richtung) en la Universidad de Colonia, Alemania, entre otros.



RODRÍGUEZ SILNERO & ASOCIADOS

CONSULTORES INTERDISCIPLINARIOS EN ASUNTOS
ADMINISTRATIVOS, CONTABLES, FINANCIEROS,
ECONÓMICOS, LEGALES Y TRIBUTARIOS

perder si no mejora sus políticas públicas con los ortodoxos criterios de la administración de recursos escasos y si no consolida sus instituciones tanto del sector público como privado. No obstante, todavía estamos a tiempo de dar un golpe de timón hacia el desarrollo sostenible.

Palabras claves: Desarrollo sostenible, políticas públicas, macro-economía, micro-economía, protección social, equilibrio ambiental, delitos económicos, narcotráfico, crimen organizado, inepto- y cleptocracia en nepotismo.

***ABSTRACT:** The macro-economy in Paraguay is solid, in terms of monetary, exchange and credit policy as well as in fiscal policy and in external indebtedness. But the micro-economy drifts. Urban and rural micro-entrepreneurs are left to their fate, with barely access to credits and almost orphans of technical assistance. On the other hand, the social situation leaves much to be desired in terms of social protection, health and education. The physical and legal security of a part of its population and its companies is cracking by the rise of traditional and new generation economic crimes as well as by the expansion of drug trafficking. Finally, Paraguay has become one of the worst forest predator countries. The pollution of air, soil and water currents is getting worse. The sewage system reaches only a part of the urban population and the processing of bio-waste, liquids and solids, is still not solved. Agricultural and forestry activity continues using pesticides, herbicides, bactericides and other toxic substances. Likewise, unhealthy chemical elements of factories and hospitals continue to pour into rivers, streams and stagnant waters or with little evacuation. In addition, some fundamental parts of public policies, such as the National General Budget, the Fiscal Funds and the Pension System continue to be squandered as if the public resources were inexhaustible. Along this path of self-destruction of public policies, many Latin American countries, such as Cuba, Venezuela, Argentina and others, have traveled to the point that the political upheaval has spread throughout the rest of the subcontinent, as the riots in Bolivia, Chile, Colombia and Ecuador demonstrate, infecting neighboring countries. In this local and regional context, Paraguay leads to losing if it does not improve its public policies with the orthodox criteria of the administration of scarce resources and if it does not consolidate its institutions in both the public and private sectors. However, we still have time to take a helm towards sustainable development.*

DESARROLLO

1. ECONOMIA LEGAL vs ILEGAL²

En las colonias de origen extranjero pero totalmente integradas localmente ya desde hace generaciones así como en su derredor han surgido extraordinarios polos de desarrollo en nuestro país. Algunos de ellos se encuentran en Campo 9 y alrededores, Caaguazú, en el mismo centro de la Región Oriental; en Itapúa a lo largo de una franja paralela al río Paraná yendo del norte al sur las localidades de Santa Rita, Bella Vista y Hohenau así como alrededor de Colonias Unidas, una de las mayores y más poderosas organizaciones solidarias; también al norte de Alto Paraná, siguiendo la ruta 10 en los alrededores de Katuete y Salto del Guairá; así mismo, en el centro-oeste del Departamento de San Pedro en torno a las colonias Friesland y Volendam, articulando un eje de enorme desarrollo moderno; en el Chaco Central, en los alrededores de las colonias Chortizer (Loma Plata), Fernheim (Filadelfia) y Neuland (Neuhalbstadt), entre las que se destaca la primera como otra de las mayores y más poderosas organizaciones solidarias en Paraguay, formando un triángulo de prosperidad compartida, todo un modelo a emular; entre otros dínamos de desarrollo.

PARAGUAY PUJANTE. Quien no los ha visitado todavía, no conoce el rostro del siglo XXI en nuestro país. Son nuevos epicentros de desarrollo agropecuario y forestal así como agroindustrial. En gran parte en convergencias multi-étnicas, multi-lingüísticas así como -culturales, hablando castellano, algún idioma precolombino (con frecuencia el guaraní), brasileño y reiteradamente alemán, a veces también inglés. Su producto o ingreso per cápita están entre los más altos del país! Esas organizaciones solidarias son las que mejor cumplen y hacen cumplir las normas vigentes. En ellas y sus alrededores puede verse que la economía legal tiene presente y futuro en Paraguay.

HETEROGENEIDAD ESTRUCTURAL. Gran parte de la actividad económica en esas colonias y ciudades, sus compañías y Departamentos así como sus latifundios y minifundios está siendo sustentada por economía

² Parcialmente publicado el domingo 28 julio 19 en el diario Última Hora de Asunción



RODRÍGUEZ SILVEIRO & ASOCIADOS

CONSULTORES INTERDISCIPLINARIOS EN ASUNTOS
ADMINISTRATIVOS, CONTABLES, FINANCIEROS,
ECONÓMICOS, LEGALES Y TRIBUTARIOS

registrada legalmente, cumpliendo con las formalidades contables, tributarias, financieras, ambientales y otras así como con las normas sociales y laborales vigentes, establecidas por el Instituto de Previsión Social y el Ministerio del Trabajo.

En el resto rural del país, otra gran parte, sin embargo, está fuera de los registros oficiales, pero sin necesariamente lesionar las normas de convivencia: es la economía de subsistencia o economía campesina, caracterizada por el auto-cultivo destinado al auto-consumo, sin participar mayormente en la economía mercantil pero deformada por ésta.

En el resto del Chaco y en determinadas zonas de la Región Oriental, mayoritariamente a lo largo de la frontera fluvial y seca del país con Brasil, otra gran parte, de difícil cuantificación y registro, desarrolla sus actividades totalmente al margen de la ley, practicando regularmente contrabando en exportaciones e importaciones de bienes de comercialización expresamente prohibida (gravitando armamento y drogas) tanto como aquellos de comercialización permitida. Son la fuente tradicional del lavado de dinero en su primera manifestación histórica por estos lares.

FEROZ ILEGALIDAD Y CRIMINALIDAD. La economía del hampa va aumentando en Paraguay por varios canales: Uno es via **delitos económicos tradicionales** (*contrabando, evasión tributaria, piratería, producción de documentos falsos, etc*); otro es via **los de nueva data** (*sofisticado lavado de dinero, precios de transferencia, giros ilegales, etc.*) así como otro canal más es el del **crimen organizado** (*secuestro y asesinato, directo o por encargo, narcotráfico, financiación del terrorismo nacional e internacional, etc.*). Todos ellos son ilegales y los últimos abiertamente criminales, también en auge en nuestro país.

LA LEGALIDAD PUEDE IMPONERSE. No obstante, hay esperanzas fundadas de que la economía legal, con apoyo de nuevas tecnologías, de la articulación reivindicatoria de nuevos estratos de ciudadanos mejor informados y emancipados, junto con asistencia técnica del exterior, bilateral y multilateral, puedan concebir y poner en práctica políticas públicas, en las que defensa y seguridad así como desarrollo sostenible sean combinados con éxito. Véanse al respecto las publicaciones recientes de la Fundación Heritage en Washington DC y las de Patria Soñada en Asunción: info@instituto.org.py; 021 214532; 0981 450 550.

2. CAIDA, ESTANCAMIENTO Y RECESIÓN³

Cuando nos ponemos a analizar la coyuntura de nuestro país y de la región, no nos olvidemos de que América Latina tiene un aumento muy bajo del producto interno en estos meses de 2019. Según el “*Estudio Económico de América Latina y el Caribe 2019 en el nuevo contexto financiero mundial*”, última publicación de la CEPAL, Comisión Económica para América Latina, organismo dependiente de Naciones Unidas, que data de julio de 2019, es probable que durante 2019 el crecimiento económico de América Latina y el Caribe mantenga una trayectoria de desaceleración con una tasa proyectada del 0,5% para fines de año, después de una desaceleración sostenida en el último quinquenio.

HEMISFERIO NOROCCIDENTAL. Se afianzan las nubes negras de estancamiento y recesión en los países industriales de economía de mercado. La ya duradera guerra arancelaria entre los EEUU y la China continental pone en peligro no sólo las cifras del comercio exterior entre ambos colosos sino también su crecimiento interno, con nada subestimables efectos de contagio negativo en los demás países del Hemisferio Norte. La locomotora de la Unión Europea, Alemania, tiene en estos días los primeros atisbos de recesión después de muchos años y Gran Bretaña, con el “Brexit sin acuerdo” en cierne, ya está mostrando signos claros de estancamiento de camino a curvas negativas del PIB.

BRASIL. En este país, la mayor economía de ALC, su crecimiento viene arrastrándose por una larga senda de estancamiento, oscilando del 0,5% al 1% en 2019. Después del corto entusiasmo que los mercados de esa gran economía tuvieron con la confirmación de la victoria electoral de Bolsonaro el año pasado, sus declaraciones intempestivas, sorprendentes y contradictorias enfriaron los ánimos apresurados. Hoy en día no solamente en la oposición se pone en duda el éxito económico del mandatario brasileño, sino también connotados exponentes de los gremios empresariales y del resto de la sociedad. Los actuales macro-indicadores económicos y financieros dejan mucho que desear.

³ Publicado parcialmente por el diario *Ultima Hora de Asunción* y por redes sociales así como en *Radio Libre* el lunes 19 de agosto de 2019.



RODRÍGUEZ SILNERO & ASOCIADOS

CONSULTORES INTERDISCIPLINARIOS EN ASUNTOS
ADMINISTRATIVOS, CONTABLES, FINANCIEROS,
ECONÓMICOS, LEGALES Y TRIBUTARIOS

ARGENTINA. La segunda mayor economía de Sudamérica venía cayendo por el despeñadero de la recesión en los últimos tres años, terminando el 2018 con el producto interno en -2,5%. Pero después de la contundente derrota del macrismo en las elecciones primarias días pasados, con 15 puntos de desventaja ante el peronismo, en menos de 48 horas los bonos argentinos se precipitaron en aproximadamente 20% y las acciones argentinas en 40%, echando a perder sus anteriores valores bursátiles. Simultáneamente, la devaluación trepó al 20% y la inflación empezaba a tomar altura de nuevo. Los demás macro-indicadores tuvieron igualmente mal desempeño, a pesar del programa de salvataje del Fondo Monetario Internacional, puesto en práctica ya hace más de un año. En esas condiciones, son altas las probabilidades de que el peronismo tome de nuevo el poder en las próximas elecciones generales.

PARAGUAY. Nuestro país obviamente no puede sustraerse al comportamiento de la economía en el Hemisferio Norte ni del resto de América Latina y menos aún de Argentina y Brasil, en un mercado mundial de gran incertidumbre, empeorado con la tan reciente como masiva devaluación del yuan, la moneda china. A pesar de la acertada política macro-económica en Paraguay, especialmente en términos de política monetaria y cambiaria así como en los de política fiscal, con saltos rojos por debajo del límite establecido en la Ley de Responsabilidad Fiscal, la economía paraguaya cayó -2,8% en el primer semestre de 2019, según el Índice Mensual de la Actividad Económica. Hubo atisbos de mejora en julio pero de empeoramiento en las semanas siguientes por los inconvenientes que se mencionan a continuación.

JUICIO POLÍTICO ACARREA DIFICULTADES ECONÓMICAS.

Dada la alta crispación durante agosto de 2019 debida a la amenaza de juicio político doble al Presidente y Vice-Presidente de la República a consecuencias del acuerdo operativo entre ANDE y ELETROBRAS, respecto de la energía contratada y el excedente en la represa de Itaipú versus su uso binacional, por supuestas ilegalidades incurridas por las más altas autoridades locales más la renuncia de varias de ellas, cuya dilucidación debe quedar a cargo del Ministerio Público y de los Tribunales de Justicia, el Poder Ejecutivo y el sector privado parecen haberse olvidado de tomar medidas para la reactivación económica. En estas condiciones, bien puede ocurrir que la economía paraguaya permanezca en graves dificultades. Si luego de la reciente articulación de mayorías en el



RODRÍGUEZ SILNERO & ASOCIADOS

CONSULTORES INTERDISCIPLINARIOS EN ASUNTOS
ADMINISTRATIVOS, CONTABLES, FINANCIEROS,
ECONÓMICOS, LEGALES Y TRIBUTARIOS

Congreso entre los movimientos de la Asociación Nacional Republicana, Partido Colorado, en función de Gobierno, se sigue sin tomar con determinación y firmeza las riendas de la conducción política del país y tampoco se atina a tomar medidas acertadas para re-encauzar la economía, el 2019 puede terminar mal.

3. MEDIDAS A TOMAR ANTE CRISIS MÚLTIPLE⁴

En estos días de ebullición ciudadana, de juicios políticos pospuestos y de ciertos funcionarios públicos imputados por enriquecimiento ilícito, por lesión de confianza, por delitos económicos tradicionales y de nueva data así como por otras ilegalidades de todo tipo, incluyendo el crimen organizado y la financiación del terrorismo local e internacional, debemos llevar, como ciudadanos alertas, mucho cuidado con lo siguiente:

- **NO AL LINCHAMIENTO.** Está bien que la determinación de irregularidades e ilegalidades en el manejo de la cosa pública quede en manos de la Fiscalía de Delitos Económicos y Anticorrupción en particular y del Ministerio Público en general así como de los Tribunales Judiciales. Pero se debe proseguir tenazmente con el juzgamiento legal de ellas de modo que, sin pérdida de tiempo, sea posible la imputación de los culpables, con sanciones ejemplares que impliquen no sólo su renuncia ni sólo el despido, si se trata de funcionarios públicos en funciones, sino también severos castigos para desestimular re-incidencias. Ejemplos de éstos son la reparación de los daños infligidos al patrimonio público así como la privación de libertad, en los casos más graves.
- **REACTIVACIÓN.** Está bien que Diputados y Senadores vuelvan a sus tareas constitucionales, entre las cuales la sanción de leyes para fomentar la reactivación económica así como el combate de las ilegalidades mencionadas arriba, son apenas algunas de las prioridades. Está bien así mismo que el Poder Ejecutivo retome sus funciones constitucionales de administrar los recursos escasos, reduciendo la informalidad y la evasión tributaria así como, con la colaboración del Ministerio Público y del Poder Judicial, la corrupción y la impunidad en la lucha contra aquellos delitos tradicionales y sofisticados así como otras ilegalidades y crímenes. Hay que seguir combatiendo no sólo el “robo legal”, auto-adjudicándose remuneraciones siderales en ineptocracia, sino también el fraude sistemático en cleptocracia, que conducen a pésima calidad del gasto público, dificultando el cumplimiento de la Ley de Responsabilidad Fiscal. Está bien también que el sector privado retome la senda de las inversiones

⁴ Publicado parcialmente en el diario UH de Asunción así como en redes sociales



RODRÍGUEZ SILNERO & ASOCIADOS

CONSULTORES INTERDISCIPLINARIOS EN ASUNTOS
ADMINISTRATIVOS, CONTABLES, FINANCIEROS,
ECONÓMICOS, LEGALES Y TRIBUTARIOS

de reposición y ampliación así como las nuevas, aumentando competitividad nacional e internacional de los productos en el mercado local y exterior, a precios más baratos y a calidad mejor que los competidores, vía mejora de la productividad.

- **NO A LA IMPUNIDAD.** No estará bien que la articulación de nuevas mayorías en el Congreso, so pretexto de evitar el doble juicio político, termine consolidando su frecuente rol de corporación protectora de impunidad de funcionarios públicos que se hallan imputados y en proceso de juzgamiento. La ciudadanía ya está harta del latrocinio legal y de los fraudes sofisticados que se perpetran sobre las escuálidas arcas del Estado, usurpando la recaudación tributaria aportada por contribuyentes cumplidores de sus obligaciones. En estas condiciones, se restan sustanciales recursos escasos a la reactivación económica.
- **EVITAR LA RECESIÓN.** No estará bien que los comunicados y las manifestaciones de gremios y ciudadanos de a pie se agoten en la exhortación de medidas a tomar. Tampoco que Poderes del Estado, entidades descentralizadas y entes binacionales actúen ahora como si no hubiese pasado nada y se limiten a anunciar que se pondrán a reactivar la economía. Todavía se desconoce cuáles son las medidas prioritarias a ser tomadas por ellos para que la economía no caiga estrepitosamente. Ya hemos llegado a recesión “técnica” pero podrá volverse peor y corremos el riesgo de caer en estallidos sociales si se observa que todos se limitan a anunciarlas pero sin especificar cuáles son ni ponerlas en práctica.
- **PROPUESTAS RAZONABLES.** En los últimos tiempos se han leído pronunciamientos sensatos de la FEPRINCO, de la UIP, de la ARP y de otros gremios empresariales así como de diversas asociaciones ciudadanas exhortando a la sensatez y a la puesta en marcha de un gigantesco operativo-rescate en términos económicos, financieros y sociales. Agreguemos a tales objetivos los de restauración del equilibrio ecológico, gravemente deteriorado. Es hora de que se los tenga en cuenta.

4. EL IMPERIO DE NORMAS DE CONVIVENCIA⁵

La vieja aspiración histórica a establecer un «gobierno de leyes» dio lugar en la cultura jurídica europea al ideal de imperio de la ley o *rule of law*, la piedra angular en que se sustenta la legitimidad de nuestros ordenamientos jurídicos vigentes (Laporta, *El imperio de la ley. Una visión actual*. 2007). El imperio de las normas de convivencia tiene vigencia en un Estado cuyo poder y actividad están regulados y garantizados por ley. Ese sistema de leyes e instituciones, ordenado en torno a una constitución, es absolutamente imprescindible ya desde tiempos inmemoriales, pero así mismo totalmente insuficiente.

TOTALITARISMO y ESTADO DE DERECHO. Hitler regía su pretendido “Reich de los 1000 años” con un Estado de Derecho. El régimen nazi causó la 2ª Guerra Mundial por genocida imperialismo racista, anexando numerosos territorios de naciones independientes así como matando y exterminando a decenas de millones de personas, en campos de batalla y en cámaras de gases. El total de muertos tan sólo en Europa superó las 40 millones de personas. También Stalin se valía de un Estado de Derecho para aniquilar físicamente a sus opositores o confinando a aprox. 20 millones de personas al Gulag, donde murieron casi 3 millones de víctimas. Y hoy en día también Xi Jinping (China continental) y Putin (Rusia) se valen del Estado de Derecho para imponer comunismo imperialista nuclear y cercenar libertades.

DEMOCRACIA OCCIDENTAL. Efectivamente, Estado de Derecho es necesario, pero no suficiente. El régimen político debe ser el de una democracia, en el sentido occidental del término. Vale decir, ordenamiento jurídico e instituciones viabilizados por partidos políticos con alternancia en el poder, defendiendo la soberanía del pueblo y el derecho del pueblo a elegir y controlar a sus gobernantes. Las libertades y los derechos humanos son su base fundamental.

⁵ Publicado parcialmente el domingo 8 de setiembre de 2019 en el diario *Ultima Hora de Asunción* y en las redes sociales.



RODRÍGUEZ SILNERO & ASOCIADOS

CONSULTORES INTERDISCIPLINARIOS EN ASUNTOS
ADMINISTRATIVOS, CONTABLES, FINANCIEROS,
ECONÓMICOS, LEGALES Y TRIBUTARIOS

ETICA y VALORES. Estado de Derecho y democracia también son ciertamente necesarios pero no suficientes. Deben estar regidos por ética y valores cristianos o similares. Las buenas costumbres y la igualdad de oportunidades, respetándolos, deben prevalecer por encima del mero ordenamiento jurídico e institucional y del derecho del pueblo a elegir y controlar a sus gobernantes. El respeto a nuestros amigos, parientes, clientes y conocidos, correligionarios o no, practicando solidaridad con el prójimo, debe constituir la misma base de la convivencia pacífica.

SISTEMA SOCIO-ECONÓMICO y AMBIENTAL. Todo lo antedicho es irrenunciable y habrá que ver que tengan existencia real en la sociedad. Pero tampoco es suficiente. Hay que brindar a los ciudadanos libres y a los Poderes del Estado concepción, estrategia e implementación de instituciones, mecanismos, presupuestos e instrumentos que combinen, en eficacia y eficiencia, la economía de mercado con libertades amplias junto con responsabilidad social y equilibrio ecológico, proveyendo seguridad y defensa, fortaleza macro-económica y prosperidad compartida en micro-economía, salud y educación así como protección social (seguros de enfermedad, jubilación y desempleo, entre otros) y ambiental (detener la deforestación masiva e implementar reforestación, construir alcantarillados y eliminar la fumigación de gases tóxicos en actividades agropecuarias así como impedir que se viertan sustancias insalubres en arroyos y ríos). Las coordenadas de referencia son un mundo totalmente globalizado y altamente competitivo en precio y calidad de los productos ofrecidos en el mercado nacional e internacional. Necesarias serán también buena gobernanza e implementación de ciencia y tecnología.

ERRADICACIÓN de CORRUPCIÓN e IMPUNIDAD, de NARCOTERRORISMO y CRIMEN ORGANIZADO. Todo lo expuesto en los párrafos de arriba deben ser partes irrenunciables de la sociedad, pero no basta sólo con eso. Hay además deformaciones estructurales que deben ser reducidas sustancialmente. Cleptocracia, ineptocracia y nepotismo echan a perder todo el ordenamiento jurídico, económico, social y ecológico e impiden la vigencia de ética y valores. De forma que los Poderes del Estado y entidades descentralizadas y binacionales, el sector privado, las organizaciones de la sociedad civil y la sociedad entera, en su conjunto, deben tener como prioridad absoluta la vigencia real de dichas precondiciones necesarias. Es realmente posible hacerlo y sólo cuestión de tiempo. Depende de todos nosotros. Objetivos



RODRÍGUEZ SILNERO & ASOCIADOS

**CONSULTORES INTERDISCIPLINARIOS EN ASUNTOS
ADMINISTRATIVOS, CONTABLES, FINANCIEROS,
ECONÓMICOS, LEGALES Y TRIBUTARIOS**

específicos serán la educación cívica que brindemos a la ciudadanía y la articulación de mayorías emancipatorias, sine qua non. Aunque sus efectos positivos puedan lograrse sólo a mediano y largo plazo, por eso mismo hay que empezar ya, aquí y ahora, para lograr el desiderátum de una sociedad moderna, con todos los atributos citados.

5. PÉSIMA CALIDAD DEL GASTO PÚBLICO⁶

Inmerso en cleptocracia, nepotismo e ineptocracia (sin desmerecer a esa parte noble del funcionariado público, honesta y trabajadora, que sufre esa deformación estructural), las posibilidades de que Paraguay contemporáneo mejore el gasto público son remotas porque las mayorías articuladas en ambas Cámaras del Congreso Nacional son proclives al mantenimiento de corrupción e impunidad. Esto se ha vuelto ostensible en las últimas semanas con la articulación de nuevas mayorías entre los dos movimientos políticos de la Asociación Nacional Republicana, Partido Colorado, en función de Gobierno, apoyadas por algunos disidentes de otros Partidos representados en el Poder Legislativo.

Estas mayorías no solamente protegen sino también fomentan la corrupción por no aplicar sanciones ejemplares a los hallados culpables ni exigiendo la –en nuestro país– desconocida modalidad de que los mega-corruptos devuelvan lo robado. Con frecuencia, los denunciados por delitos económicos ni siquiera son imputados. Sin castigos, la corrupción feroz sigue imperando y aumentando en magnitudes (volúmenes y valores). La impunidad es perfecta y omnipresente. Ergo, el gasto público sigue de mal en peor.

POCA FE EN EL ESTADO. Corrupción e impunidad no son patrimonio exclusivo del Poder Legislativo. Parte de las instituciones del Poder Ejecutivo así como el Ministerio Público en general y la Fiscalía de Delitos Económicos y Anticorrupción, seguidos de cerca en ese contubernio también por los Tribunales Judiciales, están también involucrados.

En ese contexto, las esperanzas de que pueda ser contenido ese proceso de “robo legal” y de saqueo fraudulento a los escasos recursos del Estado, aportados por los cada vez más decepcionados contribuyentes que no recurren a la masiva evasión tributaria, van desvaneciéndose cada vez más. Así va creciendo la pérdida de credibilidad en las instituciones de la República, establecidas por la Constitución nacional, versus el combate contra delitos económicos y crimen organizado.

⁶ Publicado parcialmente en el diario *Ultima Hora de Asunción* el lunes 16set19 y en redes sociales.



NO SE REDUCE EL GASTO PÚBLICO. En esas coordenadas, la chance de poder mejorar sustancialmente la baja calidad del gasto público es exigua, con lo cual, dada la actual caída en el crecimiento económico, son también escasas las posibilidades de cumplir y hacer cumplir la Ley de Responsabilidad Fiscal, especialmente en lo concerniente a que se vuelvan ilegales los saldos rojos cuando éstos superan el equivalente al 1,5% (hoy en día unos 615 millones de USD) del producto interno bruto (estimado por el BCP en unos 41.000 millones de USD).

Permaneciendo rígidos e inmutables los gastos públicos, plagados de los atributos mencionados, la necesidad imperiosa de seguir invirtiendo en obras de infraestructura así como en la construcción masiva de viviendas y de escuelas impulsará a los autoridades de Hacienda a plantear el aumento de esa proporción sobre el PIB, subiéndola al 2% del mismo, no sólo por ser pocas las obras viables existentes sino también por su mala calidad y porque la carencia de viviendas y escuelas es enorme.

MAYOR GASTO EN SALARIOS PÚBLICOS. Una publicación reciente del Banco Interamericano de Desarrollo, denominada “*Mejor gasto para mejores vidas. Cómo América Latina y el Caribe puede hacer más con menos*”, editado por Alejandro Izquierdo, Carola Pessino y Guillermo Vuletin, revela que Paraguay se encuentra entre los que más gastan en salarios públicos en América Latina. En ese informe, el BID da cuenta de que destinamos aproximadamente 10% de nuestro PIB en remuneraciones públicas, lo que representaría unos US\$ 4.100 millones solamente para pagar salarios. El BID observa que ese porcentaje está por encima del promedio de América Latina, que es del 8%. Además, en proporción al gasto total de la Administración Central, las remuneraciones públicas representan en Paraguay el 40%, frente al 29% del promedio regional en ALC.

Ya en una publicación anterior, el BID había señalado que Paraguay se ubica en el puesto 9° entre los países de América Latina con mayor ineficiencia en el gasto público, representando ésta el 3,9% del PIB nacional.

6. CRISIS ECOLÓGICA⁷

Que el equilibrio del medioambiente se ha perdido ya desde hace épocas remotas, no es ninguna novedad. Tampoco que algunos de sus síntomas actuales son los miles de focos de *incendios espontáneos* en la Amazonia, en Bolivia, Paraguay y Perú, aquí en mero orden alfabético, en las últimas semanas de agosto y setiembre, afectando a centenares de miles de hectáreas, con altas bajas en biodiversidad y en la alteración total del hábitat natural, imprescindibles también y sobre todo para etnias indígenas, en cuya huida desafortada han perdido no sólo el sustento sino también la misma vida de varios de sus miembros.

La *quema adrede* de bosques naturales para habilitar -los campos quemados- a actividades agrícolas, en el sentido amplio de este término, no es lo mismo que la espontánea. Aquella es un acto criminal y merece el más severo castigo, aplicando el Código Penal vigente en cada país.

Otros de sus síntomas son los desastres naturales infligidos por fenómenos telúricos, eólicos y eléctricos nunca antes observados con tanta furia y destrucción, como tsunamis, terremotos, huracanes, ciclones, descargas eléctricas, inundaciones y similares. Tampoco es una casualidad el deshielo de parte de los polos así como de Groenlandia, desprendiéndose gigantescos glaciares de sus montañas-madre, desplazándose a mar abierto y aumentando peligrosamente el nivel de los océanos a escala mundial en la medida que se van derritiendo.

SINDROME. Según algunos científicos especializados, forman parte de los síntomas de crisis ecológica no solamente los fenómenos climáticos, citados parcialmente arriba, sino también el crecimiento económico desigual y el consumismo desbordado. En esta óptica y de acuerdo con esto último, también algunas de las políticas públicas y de las costumbres de cada país pueden ser parte constitutiva del síndrome que destruye nuestro hábitat, aparentemente en forma incontenible.

Podría ampliarse aún más ese enfoque, refiriéndose ya al Estado de Derecho, ya que el conjunto de normas vigentes, que rigen la convivencia, tienen que ver con el ordenamiento jurídico e institucional que posibilita dichas políticas públicas y ciertas tradiciones expresadas en hábitos y usanzas. En todas ellas, coadyuvan en ese proceso de causa-efecto los Poderes del Estado, junto con

⁷ Publicado en redes sociales de Asunción a partir del 18 de setiembre de 2019



RODRÍGUEZ SILNERO & ASOCIADOS

CONSULTORES INTERDISCIPLINARIOS EN ASUNTOS
ADMINISTRATIVOS, CONTABLES, FINANCIEROS,
ECONÓMICOS, LEGALES Y TRIBUTARIOS

las entidades descentralizadas y las binacionales, mega-productoras de energía hidroeléctrica, así como el sector privado y las organizaciones de la sociedad civil, a los que hay que agregar los medios tradicionales de prensa (radioemisoras, canales de TV y periódicos impresos) y las diversas redes sociales, por su rol fundamental en la difusión de las mismas.

CAUSAS. Pero la pérdida del equilibrio medioambiental hay que analizarla no solamente desde la óptica de sus síntomas, configurando síndromes destructivos, sino también desde sus causas más profundas, tales como el modelo de sociedad, a la que se aspira, así como el de desarrollo en su concepto integral y sostenible. El tipo de sociedad tiene que ver con sociedades abiertas o cerradas; con aquellas en las que prevalecen las libertades económicas y cívicas, con sus condiciones subyacentes, versus aquellas otras constituidas con totalitarismos y dictaduras férreas, tanto de extremismos de derecha como de izquierda, así como con populismos de signos contrapuestos. Y todo eso, a su vez, está relacionado con ética y valores cristianos o similares, presidiendo Estados de Derecho, con democracia -en el sentido occidental del término- como sin ella.

PUBLICACIONES ÚTILES. En ese contexto amplio, profundo y complejo, deberíamos aprender de la craneoteca de la Comisión Económica para la América Latina y el Caribe, CEPAL, dentro del Sistema de Naciones Unidas, así como de sus numerosas publicaciones, disponibles en su biblioteca, asequible electrónicamente, tratando esos temas ambientales, sus causas y sus síntomas. Una de las más actuales es la denominada “*Recursos Naturales, Medio Ambiente y Sostenibilidad: 70 años de la CEPAL*”, setiembre de 2019, disponible en internet. Sus autores son Sánchez, Jeannette - Domínguez, Rafael - León, Mauricio - Samaniego, Joseluis - Sunkel, Osvaldo. Bravo por ese aporte valiosísimo para todas las sociedades afectadas por caos climático!

7. DEFORESTACIÓN E INCENDIOS⁸

Paraguay es uno de los peores depredadores de bosques del mundo, afirman diversos organismos bi- y multilaterales así como agencias de cooperación que operan internacionalmente. Esa denuncia, de origen múltiple, sobre nuestro territorio desolado tiene que ver no solamente con la tala masiva e indiscriminada de bosques sino también con la ausencia de suficiente reforestación así como con el calentamiento global, que propicia incendios devastadores, que alteran también el régimen de lluvias y prolongadas sequías.

AUSENCIA DE ESTADO. Es todavía incipiente el trabajo de instituciones públicas y privadas que en la práctica podrían detener ese proceso salvaje de destrucción del hábitat natural, a pesar de la existencia de normas locales que buscan su preservación, especialmente los bosques nativos. Urge detener esa depredación de inmediato, castigando ejemplarmente a los responsables de ella y verificando simultáneamente que la política de reforestación tenga lugar, para no sólo detenerla sino también ir compensando por lo menos parcialmente la desaparición progresiva de la superficie boscosa en nuestro país.

BANCO MUNDIAL. Pero hay mejores noticias. Ya son numerosas las publicaciones actuales al respecto y las instituciones locales y en el exterior que se han propuesto ayudar mejor a Paraguay. Una de ellas es el Banco Mundial. Una reciente publicación suya lleva por nombre “*Enfrentando el cambio climático en los países más pobres*”. Allí puede leerse: *A nivel planetario, “... los últimos tres años fueron los más calurosos de la historia. Las emisiones de dióxido de carbono de los combustibles fósiles y la industria volvieron a aumentar en 2017, luego de nivelarse brevemente. Muchas regiones están experimentando tormentas más severas y frecuentes, inundaciones y sequías. Según el último informe del Panel Intergubernamental sobre el Cambio Climático, las consecuencias climáticas de un mundo más cálido a 2° C son mucho mayores que para un aumento de 1.5 ° C.”*

⁸ Publicado en redes sociales de Asunción a partir del 8 de octubre de 2019



RODRÍGUEZ SILNERO & ASOCIADOS

CONSULTORES INTERDISCIPLINARIOS EN ASUNTOS
ADMINISTRATIVOS, CONTABLES, FINANCIEROS,
ECONÓMICOS, LEGALES Y TRIBUTARIOS

PNUD. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo tiene en su página web “*Bosques para el Crecimiento Sostenible - implementación de la donación aprobada por el Fondo Cooperativo del Carbono de los Bosques – FCPF*”. El Proyecto en Paraguay toma como base los resultados alcanzados con apoyo del Programa Nacional ONU-RED y seguirá los lineamientos de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC) y del Fondo Verde para el Clima (FVC). Sus resultados deseados son: Estrategia Nacional de Bosques para el Crecimiento Sostenible consensuada y aprobada por la Comisión Nacional de Cambio Climático el 21.dic.2018 y Anexo Técnico “*Reducción de emisiones [de CO2] por deforestación*” (RED). remitido a la CMNUCC el 28.dic.18. Instrumentos desarrollados para facilitar la futura implementación de políticas públicas: 1) Elaboración de Diagnóstico Estratégico del Sistema Nacional de Áreas Silvestres Protegidas. 2) Apoyo para elaboración de la Guía de los planes urbano y territorial. 3) Promulgación del Decreto N°1039 del 28.dic. 2018, por el cual se aprueba el protocolo para el proceso de consulta y consentimiento libre previo e informado con los pueblos indígenas que del Paraguay.

INCENDIOS ESPONTÁNEOS Y PROVOCADOS. Preocupante: En los últimos meses unas 325.000 hectáreas boscosas del Norte del Chaco paraguayo, según datos recientes de la local Secretaría de Emergencia Nacional, desaparecieron dejando atrás un páramo de destrucción. Parte de las quemazones tiene su origen en el sobre-calentamiento global, fenómeno termo-dinámico que echó abajo también superficies boscosas centenarias en la Amazonía y bosques adyacentes en Brasil, Bolivia, Paraguay y Perú. Se destruyó el hábitat natural de ciertas etnias silvícolas, algunas poco conocidas. Otra parte de las gigantescas áreas quemadas se debe al incendio adrede que provocan propietarios de grandes extensiones de tierra, habilitándolas así a la explotación agropecuaria, forestal y minera. En esta gran región, el ordenamiento jurídico internacional para la preservación de superficies boscosas obviamente no es unívoco, tampoco uniforme, y en algunos casos tiene lagunas legales que impiden un tratamiento homogéneo y efectivo para preservarlas. Es mucho lo que resta por hacer tanto en materia de quemazones provocadas por latifundistas como las que provienen del calentamiento global.

8. UNIÓN E IGUALDAD⁹

En una reciente reunión de análisis de coyuntura, la disparidad de opiniones con relación a esos postulados excelsos de nuestra República, realizados en nuestro Himno Nacional, ha sido por momentos tensa y emocional. Los extremos en la manifestación de opiniones sobre nuestro país iban desde que aquí no hay unión ni igualdad hasta que somos todo un ejemplo continental en ellos. Como siempre la verdad probablemente esté cercana al punto medio entre ambas puntas. En mi opinión, no es cierto que el país esté totalmente dividido ni que sea el peor en igualdades en un subcontinente altamente desigual. Tampoco es cierto lo contrario, es decir que Paraguay haga gala de unidad y de igualdad. Depende mucho de la definición que se dé a ambos conceptos, de la dificultad en la percepción de realidades complejas así como de la misma falta de calibración en la percepción de ciertos observadores.

REALIDADES COMPLEJAS... Es obvio que acontecimientos políticos, económicos, sociales y ambientales en los últimos tiempos, de fuerte repercusión en el presente y de proyección robusta en el futuro, influyen en la percepción de que es grande la propensión hacia la desunión. Algunos analistas la pueden ver confirmada en el desentendimiento visceral en el ámbito político entre los dos principales movimientos del partido de Gobierno, la Asociación Nacional Republicana o Partido Colorado. También en el enfrentamiento ofensivo, despectivo e irreverente de las diversas posiciones asumidas por técnicos y no técnicos en torno al manejo de la Entidad Binacional Itaipú así como en la hermenéutica de sus documentos y decisiones oficiales. En el ámbito social, la gran desigualdad entre los estratos sociales y las pocas oportunidades para escalar la estratificación hacia arriba, afianzándose en posiciones superiores, son realmente alarmantes. También en términos de activos fijos e ingresos probablemente Paraguay sea uno de los más desiguales en América Latina y el Caribe. Por otro lado, la situación del medio ambiente es realmente lamentable. Nuestro país es ya uno de los peores depredadores de bosques en el mundo, de acuerdo con diversas instituciones internacionales, bi- y multilaterales. Es así mismo el que menos soluciones encuentra en el procesamiento de residuos orgánicos, líquidos y sólidos, así como uno de los que más gases tóxicos vierte sobre plantaciones. Además, el

⁹ Publicado en redes sociales de Asunción a partir del 12 de octubre de 2019



RODRÍGUEZ SILNERO & ASOCIADOS

CONSULTORES INTERDISCIPLINARIOS EN ASUNTOS
ADMINISTRATIVOS, CONTABLES, FINANCIEROS,
ECONÓMICOS, LEGALES Y TRIBUTARIOS

alcantarillado apenas alcanza a una parte de la población urbana y se siguen tirando desechos insalubres de hospitales y fábricas a arroyos y ríos.

NI TAN BIEN NI TAN MAL. Pero tampoco puede ser cierto que todo esté calamitoso. No puede constatarse desunión total en el ámbito político. Entre partidos en determinadas áreas concretas y también dentro de un mismo partido frecuentemente se articulan denominadores comunes y conciliatorios en algunos temas. Tampoco puede dejar de observarse que en determinados años ha disminuido un poco la pobreza. Y la protección social va mejorando también, aunque a un ritmo lento. En equilibrio ecológico, algunos extremos catastróficos se han podido evitar y se hubiese puesto peor la situación si es que la ciudadanía no se hubiese vuelto más solidaria, más alerta y más combativa. Esto último vale también para mega-corrupción e impunidad. Hoy en día, lo peor que puede ocurrirle a una persona física y jurídica o a alguna fracción política es que la ciudadanía salga a la calle regularmente para escracharlos con nombre y apellido. Además, en términos de presos políticos, que ya no los hay, y de libertades formales hemos progresado notablemente. Libertades de expresión, de reunión y de asociación se han vuelto prevaletentes y hasta en libertades económicas hemos mejorado un poco.

OBVIEDADES. Lo bueno debe ser consolidado, lo regular mejorado y lo malo erradicado. Los dos primeros están poniéndose ya en práctica pero se los puede superar aún mejor. Lo último va a ser difícil que desaparezca. Ya sería una gran victoria que disminuyan frecuencia e intensidad. Se refiere aquí a mega-latrocinio y falta de castigos. Afortunadamente, la naturaleza está a nuestro favor. Desastres telúricos y eólicos (terremotos, huracanes, tornados y similares) no existen en nuestro país. Tampoco está involucrado en guerras internacionales, regionales ni locales. En otros países son desgracias comunes y corrientes. Sólo vivimos sufriendo calor húmedo e inundaciones previsible así como, por mala gestión pública, cortes de energía eléctrica y agua corriente.

9. POBRES MÁS O MENOS¹⁰

Probablemente no haya objetivo más trillado en campañas electorales que la eliminación de la pobreza. Así formulada, es imposible de cumplir. No se la podrá erradicar ni en el largo plazo. Aunque se haya alcanzado los máximos niveles posibles de prosperidad compartida, siempre quedarán estratos bajos que no llegan a cubrir sus necesidades básicas, como alimentos, vestimenta, techo, educación y atención médica. Incluso los más adelantados y exitosos países industriales de economía de mercado con protección social, tales como Alemania y Japón, siguen sin poder eliminar la pobreza.

REDUCIR LA POBREZA. Los estrategias más actualizados y modernizados en campañas electorales suelen a lo sumo prometer su reducción sustancial. A veces no se la consigue, aunque el equipo de gobierno esté compuesto de gente capaz y honesta. Con frecuencia la pobreza permanece sin mayores variaciones. En algunos casos, su aumento es estrepitoso y lacerante. Eso pasa también en parte de América Latina/Caribe. Ejemplos desastrosos hoy son Venezuela y Argentina. El drama de ALC es que en varios países se experimentó con modelos perimidos de comunismo o socialismo ortodoxo o de populismo extremo de izquierda o derecha.

BELIGERANCIA. En otros continentes o regiones, la situación de la pobreza es igualmente dramática, como en varios países de África, en otros del Cercano Oriente, de Arabia y de Asia del Noroeste, con el agravante que varios de ellos se encuentran en cruentos enfrentamientos étnicos o del fundamentalismo islámico o en guerra o insurrección permanente, como son los casos de Siria, Yemen, Irak, Afganistán, Pakistán, etc.

MISERIA. En otras zonas del globo terráqueo, con dimensiones continentales como China y Rusia, en modelos totalitaristas, comunistas e imperialistas, se encuentran territorios que aparentan zonas del Tercer o Cuarto Mundo, con niveles espantosos de pobreza extrema. Lo mismo vale para la India, la democracia más populosa del mundo. En ellos y también en algunos países de Africa es más apropiado el calificativo miseria. Segmentos

¹⁰ Publicado el domingo 20 de octubre de 2019 en el diario Última Hora de Asunción



RODRÍGUEZ SILNERO & ASOCIADOS

CONSULTORES INTERDISCIPLINARIOS EN ASUNTOS
ADMINISTRATIVOS, CONTABLES, FINANCIEROS,
ECONÓMICOS, LEGALES Y TRIBUTARIOS

importantes de su población, usualmente centenares de miles de personas, no cuentan con necesidades básicas satisfechas ni siquiera parcialmente. En numerosos hogares y pueblos se carece de bienes tan elementales como letrinas y vestimenta.

RETO ACTUAL. La dificultad en la erradicación de pobreza y miseria sigue siendo un gran desafío para toda la humanidad, independientemente de los modelos económicos y políticos, que están siendo implementados, y de los continentes o zonas geográficas de referencia. Esto ocurre así a pesar de los progresos que se lograron, tanto en materia de definición de carestía, de los métodos y de los instrumentos utilizados para reducirlas así como de estudios exitosos en este loable emprendimiento, el de la reducción de la pobreza.

Al respecto hay que destacar el último Premio Nobel adjudicado a académicos e investigadores de las Universidades de Cambridge y de Harvard así como las novedades de la Fundación Paraguaya en Asunción.

RECONOCIMIENTOS. El Premio Nobel de Economía fue otorgado a Abhijit Banerjee (Bombay, 1961), Esther Duflo (París, 1972) y Michael Kremer (EEUU, 1964) "*por su aproximación experimental al alivio de la pobreza global*". Hicieron contribuciones decisivas a las políticas y los incentivos para disminuirla, concentrándose en campos concretos como mejorar la salud infantil o la educación. Los dos primeros son profesores en el Massachusetts Institute of Technology (MIT) en EEUU. Kremer es de la Universidad de Harvard.

Martin Burt de la Fundación Paraguaya afirma que en este país son las políticas gubernamentales, dispersas y descoordinadas, las que producen pobreza. Cada familia paraguaya sabe qué tipo de carestía sufre. Hay que determinar las causas de la misma. "No es solamente falta de dinero. Tiene que ver con empleo, vivienda, infraestructura, salud, ambiente, educación, cultura, pero también elementos subjetivos como organización, participación, motivación."

10. ARGENTINA y BRASIL vs PARAGUAY¹¹

Los últimos datos de las economías más grandes de Sudamérica y las de mayor influencia en nuestro país son graves, en Argentina, y poco promisorias, en Brasil. Ambos países se encuentran entre los de economía, justicia social y medioambiente más frágiles y los que más preocupación generan en América Latina/Caribe, después de Cuba y Venezuela.

ARGENTINA EN RECESIÓN. Lleva ya años de mala gestión en términos de presupuesto público desequilibrado, de inflación, de recesión económica, de devaluación y de endeudamiento. Los datos actuales del Fondo Monetario Internacional dan cuenta de que la proyectada caída de la actividad económica, por debajo de 0, se situará probablemente en -3% a fines de 2019; el proyectado índice de precios al consumidor se posicionará en torno al 54% anual; el desempleo cerca del 11%, afectando a un millón y medio de personas; la deuda pública externa ascenderá este año a unos 325 mil millones de dólares, alrededor del 90% del producto interno. Estimaciones dispersas apuntan a un déficit fiscal entre -4% al -7%! La desigualdad aumenta impresionantemente. Es uno de los países más azotados en Sudamérica en términos sociales.

BRASIL CRECE POCO. La recuperación económica del mayor país de América Latina sigue siendo lenta. El crecimiento per cápita ha caído un -8% desde el comienzo de la recesión en 2014. El PIB real creció sólo un 1.1% en 2017 y 2018. Se espera que el crecimiento esté en 0.8% en 2019, la inflación por debajo del 4% anual y el déficit fiscal -6% en del PIB. La desigualdad aumenta. El desempleo estuvo en 2019 por debajo del 12%, afectando a casi 13 millones de personas, siendo alto en comparación con niveles anteriores a la crisis. Con su deuda pública de US\$ 979.040 millones, su economía ocupó el 2º lugar entre los más endeudados. De acuerdo con el informe de la CEPAL, Brasil pagará la tasa de interés más elevada en América Latina: 5,6%.

PARAGUAY DEJA DE CRECER. Es uno de los países más pequeños de Sudamérica en tamaño del producto interno pero el de mayor fortaleza macro-

¹¹ Publicado el domingo 27 de octubre de 2019 en el diario Última Hora de Asunción



RODRÍGUEZ SILNERO & ASOCIADOS

CONSULTORES INTERDISCIPLINARIOS EN ASUNTOS
ADMINISTRATIVOS, CONTABLES, FINANCIEROS,
ECONÓMICOS, LEGALES Y TRIBUTARIOS

económica (crecimiento del producto en torno al 4% anual en promedio de los últimos 15 años, con baja deuda externa en 22% y reducido déficit fiscal en -1,5% del PIB). Sin embargo, este año estará en torno al 0%, una tasa de inflación por debajo del 4% y un déficit fiscal relativamente alto: -2,3%. A pesar de su estabilidad macro, la micro-economía tiene dificultades de acceso a asistencia técnica y a créditos baratos y se encuentra lejos de prosperidad compartida. La desocupación está en 7,4% y la subocupación cercana al 20%. La desigualdad no mejora sustancialmente. Paraguay figura hoy en día entre los países de mayor deforestación en el mundo.

CRISIS EN DERREDOR: REPERCUSIONES AQUI. Gracias a su fortaleza macro-económica, Paraguay no recibirá efectos desastrosos ni desestabilizadores en sus variables fundamentales. Es cierto que las empresas instaladas en Paraguay para vender a Argentina están pasando por una severa crisis porque esas ventas han disminuido en gran medida por la masiva devaluación del peso argentino en los últimos años y por la disminución drástica de turistas de Argentina a Paraguay. También es cierto que aquellas orientadas a las ventas al mercado brasileño han sufrido una reducción de las mismas, pero no fue tan sustancial como la registrada con la Argentina. No necesariamente la recesión en la Argentina y el bajo crecimiento en Brasil tendrán automáticamente repercusión de peso en el aumento nominal de la cotización del dólar norteamericano en Paraguay porque la misma depende también del comportamiento de la economía yanqui ante la guerra comercial con la China continental y ante otros eventos globales, pero tampoco se puede descartar que la depreciación nominal del guaraní aumente, aunque no en gran proporción. Permanecerá sustancialmente inferior a la desvalorización del peso argentino y algo por debajo de la del real brasileño.

COMUN A LOS TRES PAÍSES. Argentina, Brasil y Paraguay sufren de mala calidad del gasto público, subvenciones fiscales, sistema previsional deficitario, mega-corrupción e impunidad omnipresente. Priman delitos económicos tradicionales (evasión tributaria, piratería, contrabando –también de mercaderías prohibidas-, etc.) con los de nueva data (lavado de dinero, precios de transferencia, narcotráfico, giros ilegales al exterior, etc.) y el crimen organizado.

11. BOLIVIA y CHILE en convulsión¹²

Cuando hablamos de la región y su influencia en Paraguay, frecuentemente concentramos el análisis sólo en Argentina y Brasil. Una columna así ha sido publicada aquí hace apenas dos semanas. Eso es necesario, pero no suficiente. Sería más completo si lo hiciéramos también con Bolivia y Chile. Son dos países diferentes al nuestro, con historia, estratos demográficos, nivel educacional, progreso tecnológico así como sistemas económicos y sociales disímiles, pero de alguna manera u otra también ejercen su influencia en Paraguay. Ver <https://datosmacro.expansion.com> para lo sgte.:

BOLIVIA. Tiene una superficie de 1.098.580 Km² y 11,4 millones de habitantes. Se encuentra en la posición 80 en el ranking mundial de población, compuesto por 196 países y mantiene una baja densidad: 10 habitantes por km². Su capital es Sucre y su moneda Bolivianos. Es la economía número 95 por valor del producto interno bruto. Su deuda pública en 2017 fue 17.150 millones de euros, el 51,3 % del PIB. Su endeudamiento per cápita es de 1.532 € euros por habitante. La última tasa de variación anual del IPC publicada en Bolivia es de julio de 2019 y fue del 1,9%. El PIB per cápita en 2018 fue de 3.005 €, figurando en la parte inferior del ranking de países, en el puesto 124. Sus habitantes están en bajo nivel en relación con los 196 países del ranking. Según el *Índice de Desarrollo Humano* o IDH, que elabora las Naciones Unidas, los bolivianos tienen mala calidad de vida. Además, Bolivia se encuentra en el puesto 156 de los 190 que conforman el ranking *Doing Business* del Banco Mundial, que clasifica países por facilidad para hacer negocios. En cuanto al *Índice de Percepción de la Corrupción* del sector público, hecho por Transparencia Internacional, en Bolivia es de 29 puntos y por lo tanto muy alta.

Su principal problema jurídico, político y social es que su Constitución Nacional impide la reelección presidencial permanente, pero Evo Morales fue re-electo ya varias veces. Mantenerse en el poder igual es mala carta de presentación del presidente boliviano ante la comunidad internacional de países democráticos. La Guerra del Chaco entre Paraguay y Bolivia en los años 30 del siglo XX, el conflicto armado más grande en América Latina de entonces, con bajas de decenas de miles de paraguayos (unos 30.000 caídos) y

¹² Publicado el lunes 11 de noviembre de 2019 en el diario *Ultima Hora de Asunción*



RODRÍGUEZ SILNERO & ASOCIADOS

CONSULTORES INTERDISCIPLINARIOS EN ASUNTOS
ADMINISTRATIVOS, CONTABLES, FINANCIEROS,
ECONÓMICOS, LEGALES Y TRIBUTARIOS

bolivianos (unos 60.000), perjudicó por mucho tiempo sus relaciones. Paraguay vivió siempre de espaldas a Bolivia, pero eso ha mejorado en las últimas décadas gracias al acercamiento de ambos Gobiernos y sociedad civil.

CHILE. Su población asciende a 18.7 millones de personas, viviendo en 756.700 km². Su capital es Santiago y su moneda Pesos Chilenos. Pertenece a Alianza del Pacífico, FMI, OEA, OCDE, ONU y UNASUR. Se encuentra en la posición 62 del ranking de población y presenta una moderada densidad con 25 habitantes por Km². Chile es la economía número 42 por valor de su producto interno bruto. Su deuda pública en 2018 fue 64.507 millones de euros, el 25,6% del PIB. Su endeudamiento per cápita es de 3.444 € por habitante. La última tasa del IPC es de diciembre de 2018 y fue del 2,6%. El PIB per cápita en 2018 fue 13.481 €, figurando así en el puesto 56 del ranking, y sus habitantes tienen relativo bajo nivel de vida. El *Índice de Desarrollo Humano* o IDH indica que los chilenos se encuentran en el puesto 44. Está en el 56° de los 190 países que conforman el ranking *Doing Business*. El *Índice de Percepción de la Corrupción* del sector público en Chile ha sido de 67 puntos, es decir un bajo nivel de percepción de ella.

Chile, una de las mejores democracias en América Latina, un ya tradicional modelo a emular, estuvo alejado de Paraguay más que nada por la Cordillera de los Andes. Los paraguayos en general lo admiran. El problema principal de la actual convulsión política en ese país probablemente se deba a que la prosperidad compartida se ha concentrado en los estratos superiores de la pirámide social, especialmente en la clase alta y los segmentos elevados de la clase media, mientras que los estratos inferiores, es decir los estratos bajos de la clase media y toda la clase baja se sienten postergados en la participación de los beneficios del progreso económico y social. Parafraseando el pensamiento de Ricardo Lagos, su expresidente: el mayor desafío de ALC es realizar distribución de ingresos en pleno crecimiento, con Estado de Derecho en democracia, mejorando normas de convivencia. También en Chile.

12. COYUNTURA Y ESTRUCTURA. VISIÓN INTEGRAL¹³

Son varias las instituciones nacionales e internacionales que ven a Paraguay con buenos ojos por sus 15 años -hasta el 2018 inclusive-, con un promedio de crecimiento y de inflación del 4% anual, ambos; una política fiscal con saldos rojos aceptables, que apenas llegaban al 1,5 por ciento del producto interno bruto, y con un índice de endeudamiento externo inferior al 22% del PIB. Esto demuestra una fortaleza macroeconómica realmente increíble!

FORTALEZA MACRO-ECONÓMICA. Aunque para este año 2019 el Fondo Monetario Internacional pronostique estancamiento del 0%, ya para el año que viene prevé que la economía crecerá de nuevo al 4% y la inflación igual. El déficit fiscal, aunque siga con mala calidad de gasto público, permanecerá administrable por debajo de -3% del Producto Interno Bruto. El tipo de cambio sigue previsible, con tendencia de ligero aumento nominal de la devaluación anual en torno al 4%, similar al Índice de Precios al Consumidor del Banco Central. Las Reservas Monetarias Internacionales en 7.848 millones de USD al 8.nov.19 son suficientes para hacer frente a oscilaciones bruscas del tipo de cambio o a saldos negativos en la Balanza Comercial Internacional.

Se dice que Paraguay es una excepción en América Latina. Eso es cierto en términos de política macroeconómica, junto con otros pocos países de ALC, que pudieron mantenerse durante un lapso largo con alto crecimiento económico y bajos índices de inflación, déficit fiscal y endeudamiento externo.

ESTADO DE DERECHO EN DEMOCRACIA. Además, se ha fortalecido la democracia, gozamos de libertades públicas y en libertades económicas estamos entre los mejores de América Latina, aunque nuestro país tiene mucho que progresar todavía respecto de éstas. Tenemos también Estado de Derecho en democracia, definida en el sentido occidental del término: es decir, aparte de dichas libertades, también hay alternancia de partidos

¹³ Publicado el domingo 17 de noviembre de 2019 en el diario Última Hora de Asunción



RODRÍGUEZ SILNERO & ASOCIADOS

CONSULTORES INTERDISCIPLINARIOS EN ASUNTOS
ADMINISTRATIVOS, CONTABLES, FINANCIEROS,
ECONÓMICOS, LEGALES Y TRIBUTARIOS

políticos en el poder y una relativa observancia del ordenamiento jurídico e institucional, aunque con escaso presupuesto público. Todavía debemos fortalecer el Estado de Derecho vigente. El Poder Judicial debe poder ser ejercido con independencia de los demás Poderes Públicos así como de los intereses creados y de los delitos económicos tanto como del crimen organizado.

POCA PROSPERIDAD COMPARTIDA. Pero obviamente hay que tener un enfoque integral y saber que estamos sólo relativamente regular en términos microeconómicos porque los micro-empresarios urbanos y los micro-emprendedores rurales siguen postergados en prosperidad compartida, apenas tienen asistencia crediticia y muy poca asistencia técnica.

Y aparte de eso, en términos de justicia social estamos también sólo regular, sobre todo si nos fijamos en los índices de desempleo y subempleo así como en la mala educación y en la baja protección social. Y que no logramos grandes progresos en términos de seguridad física y jurídica.

Pero más allá de eso, lo más preocupante es que en términos de hábitat natural nos hemos vuelto uno de los países peores en depredación de bosques y en alteración del equilibrio climático.

ENFOQUE DIFERENCIADO. Así que es mejor tener siempre una visión que comprenda tanto estructura como coyuntura y en el más amplio sentido posible. Porque si hablamos sólo de macroeconomía las noticias son muy buenas; cuando lo hacemos de microeconomía ya son solamente regulares y si pasamos a hablar de la justicia social siguen siendo mediocres. Finalmente, pero no por eso menos importante, cuando abordamos el equilibrio ecológico, las noticias sobre coyuntura y estructura son realmente alarmantes.

AFIANZAR LA ESPERANZA. Tendremos que seguir alertas y en lucha permanente por la prevalencia de mayor bienestar compartido hacia un desarrollo sostenible con emancipación ciudadana, mejor informada y educada. A no perder la esperanza pero a seguir siendo críticos en nuestro alrededor. Estamos hartos de tanta corrupción e impunidad y sobre todo del auge de delitos económicos tradicionales y de reciente data así como de componendas con el crimen organizado! Esto último tiene que acabar! Pero dentro de Estado de Derecho en democracia, con alternancia de partidos políticos, bajo égida y valores cristianos o similares.

13. DÉFICIT FISCAL vs REFORMAS SOCIO-ECONÓMICAS¹⁴

Se podría pensar que el rechazo a duplicar el déficit fiscal en épocas de caída de la economía es ponerse en contra de políticas anti-cíclicas. Si es solamente o mayoritariamente para aumentar aún más los salarios públicos en cleptocracia, ineptocracia y nepotismo, claro que está mal ese aumento desmesurado del déficit fiscal, más aún cuando gran parte de las remuneraciones públicas a alto nivel ya son siderales y peor aún si en ese aumento no se establece expresamente por ley que deberá destinarse sólo a obras de infraestructura vial, de viviendas populares y de mejores escuelas. Esto originó la siguiente discusión técnica entre economistas compatriotas, publicada en redes sociales:

OPINIÓN DE VERÓNICA. Al respecto la economista compatriota **Veronica Serafini**, trabajando en el sector público y privado local, afirma que aun cuando no se utilice ese aumento desmesurado de remuneraciones ya siderales en Presupuesto Público, no es bueno incrementar el déficit fiscal para justificar un crecimiento con la misma matriz productiva, agotada en su capacidad de generación de empleo de calidad. En Paraguay, el crecimiento por sí solo no genera beneficios amplios para la población. Durante 15 años hasta 2018, la tasa de crecimiento fue relativamente alta; sin embargo las tasas de empleo, pobreza y desigualdad están algunas con tendencia a empeorar y otras en estancamiento. En cualquier caso, siempre hay que hacer una evaluación *ex ante* sobre a quien va a beneficiar y quien va a financiar la política anticíclica.

OPINIÓN DE LORENA. La economista, también compatriota, Lorena Ocampos, trabajando en el exterior para organismos multilaterales, afirma que generalmente, cuando se piensa en políticas anti-cíclicas, es para aumentar inversiones de capital, obviamente cuidando la capacidad de absorción del país. Y también para aumentar transferencias a segmentos vulnerables que son los más afectados en periodos de recesión económica. Si el déficit fiscal

¹⁴ *Publicado en la 3ª semana de noviembre en redes sociales y parcialmente en Última Hora del domingo 24 de noviembre de 2019. En este diario han hecho pequeñas modificaciones en la configuración de la columna.*

se genera subiendo sueldos en el sector público, que ya tiene estabilidad laboral y salarios promedios superiores a los del sector privado, esta es una asignación de gastos equivocada y en lugar de ser política contracíclica se convierte en contraproducente, generando un enorme rechazo de la sociedad. Si la asignación de gastos y su justificación es adecuada, la siguiente pregunta es cómo se los financia. En una situación de recesión, difícilmente provenga de ingresos tributarios, aunque la presión sigue siendo baja. Fuentes alternativas de financiamiento se tienen en las regalías y compensaciones de las binacionales y/o en mayor endeudamiento público donde aún tenemos margen.

VERÓNICA (2) agrega que el otro riesgo es la corrupción, que la ve muy sesgada hacia gastos corrientes. En los últimos años, argumentando financiar inversión de capital, los beneficiados eran más que nada los corruptos de siempre. Además, el tráfico de influencia, los sobre-costos y los conflictos de intereses no se están controlando. El riesgo es aumentar el déficit para financiar más corrupción. Cualquier aumento en servicios personales debe ir acompañado de la instalación de la carrera del servicio civil y del aumento de los recursos en inversión de capital con mecanismos para mejorar la gestión.

LORENA (2) es de la opinión que si la corrupción y la ineficiencia del sector público es alta, también la del privado lo es. Este es un fenómeno en países con iguales niveles de ingreso que Paraguay, en el que la percepción de las mismas parecería mayor que en otros y el divorcio entre sector público y privado se agranda. “*No te pago impuestos porque sos ineficiente*” es la consigna. Con ello tenemos uno de los niveles de ingresos tributarios más bajos del mundo y también un bajo nivel de gastos con enormes brechas en infraestructura básica y cuestiones sociales. Eso es preocupante porque los recursos son escasos y la población accede a pocos y malos servicios públicos, sobre todo en educación y salud. Los que los tienen, se refugian en los sistemas privados del país o del exterior. Y la desigualdad crece cada día más.

VERÓNICA (3) dice finalmente que la evaluación previa debería ser la siguiente: ¿A quién beneficiará el déficit? ¿A la población en general o a un sector minoritario? ¿Qué capacidades y para quién se generarán? Así como ¿quién y cómo se pagará? Apoyar un aumento del déficit fiscal debe tener claras respuestas a esas preguntas, con datos fidedignos.
(continuará).

14. PGN vs. REFORMAS SOCIO-ECONÓMICAS¹⁵

En la columna anterior había quedado claro, en opinión de tres economistas (Lorena Campos, Verónica Serafini y quien escribe esta columna), que no se podrá manejar bien el Presupuesto General de la Nación (PGN) si es que prevalecen cleptocracia e ineptocracia junto con nepotismo en sentido amplio (es decir, no sólo poner a parientes en función pública sino también a amigos, amantes, caseros, niñeras, operadores y recaudadores electorales, etc.). Llevan a mala calidad del gasto público. Tampoco se lo podrá manejar bien si los funcionarios públicos más encumbrados continúan con exorbitantes remuneraciones salariales y beneficios extra. Así como tampoco si, en época de recesión y estando bien advertidos de que no hay recursos disponibles para más aumentos extraordinarios, siguen adjudicándose los con adicionales siderales. También quedó claro que, si no se modifica el modelo económico ni el patrón de ingresos y egresos, el aumento legal de topes máximos a los saldos rojos de Hacienda, llevándolos del actual -1,5% en relación con el PIB a -3%, como lo propugnan algunos sectores interesados, aumentará la deformación estructural que lo aqueja. También se hizo resaltar la evidencia aplastante de que, en estas condiciones, la duplicación de los legalmente permitidos saldos rojos en Hacienda sólo terminará en beneficio de los aprovechados de siempre, en funciones públicas, aumentando corrupción e impunidad.

DELITOS ECONÓMICOS Y CRIMEN ORGANIZADO. El sector público actual está inserto en delitos económicos tradicionales (contrabando de mercaderías, también las de comercialización expresamente prohibida, piratería, producción de documentos falsos, evasión tributaria, etc.) y en los de nueva data o sofisticados (precios de transferencia, lavado de dinero cruento, giros ilegales no solamente a paraísos fiscales sino también al terrorismo internacional, etc.) así como en crimen organizado (narcoterrorismo, secuestro, tortura y asesinato de las víctimas, en forma directa o por encargo, etc.). Si no se los pone freno ya mismo, pueden empeorar aún más. Ergo, no tiene sentido seguir tolerando este tipo de aumentos en el PGN, que siguen siendo el síndrome más lacerante de esta deformación.

¹⁵ Publicado el domingo 1º de diciembre de 2019 en el diario Última Hora de Asunción



RODRÍGUEZ SILNERO & ASOCIADOS

CONSULTORES INTERDISCIPLINARIOS EN ASUNTOS
ADMINISTRATIVOS, CONTABLES, FINANCIEROS,
ECONÓMICOS, LEGALES Y TRIBUTARIOS

SUBCONTINENTE EN CRISIS. Sudamérica no está regida ni legalmente ni institucionalmente como países industriales de economía de mercado (EEUU, UE, Japón, etc.) por sistemas jurídicos y económico-ecológicos coherentes. Además, es una de las zonas más desiguales del mundo, en términos sociales. Paraguay tampoco tiene políticas públicas orientadas hacia el desarrollo sostenible. Y el Poder Judicial es dependiente de los demás Poderes del Estado y de intereses creados. En esas condiciones, el vigente modelo de desarrollo económico dificulta la prosperidad compartida así como profundiza y amplía la desigualdad. La justicia social no hace gala de tal, la educación es pésima y la protección social escasa. Para peor INRI, nos hemos convertido en uno de los peores países depredadores de bosques del mundo! Pero, ojo, que el análisis debe ser integral y el enfoque diferenciado. No todo está mal ni bien.

MAL Y BIEN. Estamos experimentando un Estado de Derecho maltrecho y una democracia incipiente. Pero gozamos de amplias libertades públicas (de reunión, de asociación, de prensa, etc.), sin prisioneros políticos, y en gran medida de mejores libertades económicas (aunque aún falta mejorar mucho en esto). Ostentamos fortaleza macroeconómica, aunque con una microeconomía abandonada a su suerte. Así las cosas, estamos lejos de ser un país en buen funcionamiento. Pero no pasamos por tiempos turbulentos como Bolivia, Chile, Colombia y Ecuador ni por catástrofes como las de Venezuela ni por descalabros como los de Argentina. Y tenemos un promedio de crecimiento en la última década y media mejor que Brasil. Por otro lado, nuestra estabilidad monetaria ya es tradicional. Llevamos tres tercios de siglo manteniendo el nombre de nuestra moneda y sin haber anulado ni siquiera tan solo un 0.

EN RESUMEN. En algunos aspectos estamos mejor que nuestros países hermanos en el subcontinente; en otros igual de regular y en algunos otros peor que ellos. Depende del cristal... Finalmente, pero no por eso menos importante, nuestra deformación estructural y la indiferencia de nuestra ciudadanía dan escalofríos... todavía? Tenemos que deshacernos de delitos y criminalidades, acumulados en los niveles más encumbrados de la sociedad.