

Consultorio Tributario
SÓLO PAGAR IMPUESTOS NO BASTA

PREGUNTAS Y COMENTARIOS: Los impuestos tienen que ser cobrados totalmente y la evasión tiene que ser cercana a cero. Pero esto, si se diera, tampoco sería suficiente. La recaudación no debe ser solamente una mera fuente de ingresos para pagar a los funcionarios del sector público. Debe ser también un instrumento de distribución de ingresos y de desarrollo. Me parece como que por casa seguimos con elementariedades: La tasa de imposición es baja y, sin embargo, la evasión es alta. Y para mejorar legislación, no hay mayorías en el Congreso Nacional. Y si las hubiera, como ocurre de vez en cuando, la política tributaria no cumple ninguna de esas funciones que van más allá de simplemente pagar funcionarios. ¿Cómo hacer para cambiar las cosas a favor?

RESPUESTAS Y COMENTARIOS: Su comentario es similar a las conclusiones de un excelente libro del Banco Interamericano de Desarrollo, bajo el eslogan “*Desarrollo de las Américas*”, que publicó este año con datos del 2012 en varios países latinoamericanos, y que lleva el nombre “*Recaudar no basta. Los impuestos como instrumento de desarrollo*”, editado por Ana Corbacho, Vicente Fretes Civils y Eduardo Lora. Su resumen ejecutivo en una frase: la tributación en América Latina y el Caribe es una oportunidad desperdiciada (sic). Es oportuno, por el estímulo que da su pregunta y por su actualidad, reproducirlo aquí por lo menos en parte:

“En los últimos años, se ha avanzado hacia un aumento de los ingresos totales, pero la mayoría de los países de la región aún sigue a la zaga de otros países con niveles similares de desarrollo. Y lo que es más importante aún: las autoridades de la región todavía ignoran ampliamente el potencial de la tributación para contribuir a otros objetivos fundamentales de desarrollo. A raíz de la debilidad en el diseño del impuesto sobre la renta se ha desaprovechado la oportunidad de contrarrestar la desigualdad de ingreso en la región. Además, los gobiernos han perdido la oportunidad de influir en los patrones de consumo y producción mediante el uso de impuestos para afectar los precios relativos.”

ALTA EVASIÓN, BAJA RECAUDACIÓN, DÉBILES INSTITUCIONES.

Los capítulos que se analizan allí, en su descripción coinciden todos con los síntomas de los defectos estructurales de la tributación en nuestro país: evasión fiscal, estructuras regresivas del impuesto sobre las rentas e incapacidad de usar

la recaudación para mejorar la calidad del medio ambiente y el bienestar general. El prólogo de Luis Alberto Moreno, Presidente del BID, es más que contundente: *“No hay reforma más importante para el crecimiento sostenible e incluyente de América Latina y el Caribe que la que tiene que producirse en los sistemas fiscales y tributarios de la región. Lo sabemos desde hace tiempo.”*

En estas mismas columnas se escribió reiteradas veces en el pasado reciente que en América Latina se recauda poco, los impuestos son mayoritariamente indirectos, la evasión tributaria es enorme y las administraciones tributarias son débiles. Expresiones similares se encuentran en el primer capítulo del mencionado libro, recordando que con estos cuatro rasgos suele describirse la estructura de la tributación en los países latinoamericanos. Paraguay no es una excepción a la regla, sino su confirmación.

EDUCACIÓN TRIBUTARIA PARA ARTICULAR MAYORÍAS. En cuanto a qué hacer para cambiar las cosas a favor, mi opinión es que todo pasa por la educación cívica de la ciudadanía. Esta es una descomunal tarea, cuyos frutos frecuentemente se perciben sólo al cabo de generaciones, pero como en esto estamos muy atrasados en nuestro país, hay que empezar cuanto antes en forma masiva. Existen ya esfuerzos públicos y privados que echaron a andar esta senda. Pero hace falta ahora una campaña nacional. Sin mayorías políticas y legislativas no se emprende ninguna reforma económica en Estado de Derecho, menos aun una reforma tributaria. Y necesitamos una de amplio y profundo alcance en Paraguay.

Dr. Ricardo Rodríguez Silvero

www.rsa.com.py

8oct13