

*Consultorio Tributario*  
**PRESION IMPOSITIVA EN AMÉRICA LATINA**

**Preguntas y comentarios:** Presión impositiva versus presión previsional y sus diversos niveles en América Latina. Nos puede dar una versión actualizada sobre estos tópicos? Y así confirmar la más reciente posición de Paraguay en ese ranking?

**Respuestas y comentarios:** La presión impositiva tiene que ver con el nivel de recaudación real en un año determinado, puesto en relación con el producto interno bruto de ese año. Es lo que realmente se recauda en comparación con el valor de bienes y servicios que se producen en el país.

El énfasis en lo “real” tiene que ver con la obviedad de que no son las tasas nominales, así como figuran en leyes y reglamentaciones, la variable de referencia, sino lo que el fisco ha percibido en los hechos. Esta aclaración es importante porque en países de alta evasión tributaria, lo que cuenta en dicho cociente es lo que efectivamente se ha cobrado a los contribuyentes, no lo que hubiese tenido que ser cobrado.

Por eso mismo, a mayor evasión, menor la presión tributaria. Cuando las necesidades presupuestarias son imperiosas y el combate contra la evasión no la reduce, ya sea por falta de voluntad política y/o por mala gestión fiscal, en países de alta evasión tributaria las autoridades públicas suelen aumentar la presión impositiva sobre aquellos estratos de contribuyentes con escasa capacidad de evasión, como son los consumidores.

**DISTINGUIR TÉRMINOS TÉCNICOS.** A los efectos no sólo estadísticos sino de políticas públicas y su aplicación, es conveniente distinguir bien entre presión impositiva, utilizada frecuentemente como sinónimo de presión fiscal, de la presión previsional, definida como los obligatorios aportes sociales a instituciones públicas y/o privadas de seguridad social, tales como las de los seguros de enfermedad, de jubilación, de desempleo y similares. La presión previsional suele ser considerable en algunos países.

Por otro lado, no estará demás cerciorarse si en esa presión tributaria, definida en términos estrictos como se señala arriba, están contenidos todos los tributos, es decir los impuestos, las tasas y contribuciones obligatorias, que son, con frecuencia a nivel de gobiernos comunales o municipales, de mucho peso. Para diferenciar los impuestos cobrados por el Gobierno Central de aquellos otros tributos (impuestos, tasas y contribuciones) cobrados por Gobiernos

Municipales se suelen utilizar respectivamente los términos “impuestos fiscales o centrales”, para el primero caso, y “tributos municipales o comunales”, para el segundo.

Habiendo hecho estas consideraciones definitorias, se pondrá énfasis aquí solamente en recaudación impositiva del Gobierno Central o impuestos fiscales, soslayando así los también obligatorios aportes previsionales, por un lado, y, por otro lado, los aportes municipales.

**PARAGUAY TIENE UNA DE LAS MÁS BAJAS.** En un estudio de J.C. Gómez Sabaini y J.P. Jiménez, titulado “Tax structure and tax evasión in Latin America”, feb.12, de la CEPAL, Naciones Unidas, se establece que los países de presión impositiva más elevada en América Latina son Argentina, Brasil y Uruguay, superior a 19,5%. Así mismo, los países de presión media, entre 13% y 19,5%, son Bolivia, Chile, Costa Rica, Honduras, Nicaragua, Perú, Panamá y Venezuela. Los de más baja presión impositiva, con menos de 13%, son Ecuador, El Salvador, Guatemala, México, Paraguay y Rca. Dominicana: [www.eclac.cl/publicaciones/xml/5/45935/SERIE\\_MD\\_118.pdf](http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/5/45935/SERIE_MD_118.pdf). La citación de países por estrato de presión impositiva aquí está realizada por mero orden alfabético.

Según los últimos datos de la Subsecretaría de Estado de Tributación ([www.set.gov.py](http://www.set.gov.py)), que son los de 2012, Paraguay tiene una presión impositiva de 12,3%. De 2000 a 2003 estuvo por debajo del 9% y de 2004 a 2008 por encima del 10%. De 2009 a 2011 fue ascendiendo del 11,6 al 12,1%.

**Dr. Ricardo Rodríguez Silvero**

[www.rsa.com.py](http://www.rsa.com.py)

9julio13 0981 450 550