

*Análisis de Actualidad*  
**AUSENCIA DE ESTADO**

Estado es la organización tanto jurídica, institucional y coercitiva como económica, política y social, que tiene el poder de regular la vida comunitaria, en un territorio determinado. Generalmente cuenta con el reconocimiento de la comunidad de las Naciones como sujeto de Derecho Internacional. En ese territorio, el Estado, por definición, ejerce soberanía. O la “debe ejercer”. No ejercerla equivale a perder el control del mismo en favor de fuerzas terroristas o guerrilleras o del delito nacional o transnacional o de imperialismos regionales.

**FUERZAS SUBVERSIVAS.** En ciertos países existen partes del territorio nacional, en las que el Estado no puede ejercer soberanía, aunque se proponga. Ejemplo del pasado reciente en América Latina es el territorio colombiano, desmembrado en zonas de influencia, en los que fuerzas militares y políticas diferentes tenían hegemonía en cada una: las fuerzas públicas constitucionales, las FARC y las mafias de las drogas y armamentos. También partes de México se hallan hoy en poder de los carteles de la droga. En Europa centro-sur-oriental, ejemplo clásico de ausencia de Estado, favoreciendo la intervención del vecino más grande, es lo que ocurrió recientemente con Crimea vs Ucrania y Rusia, terminando aquella finalmente en poder fáctico de ésta. También lo es hoy en día la parte sur-oriental de Ucrania, en poder de fuerzas rebeldes pro-rusas, bajo influencia de Rusia, cuyos militares están junto a la frontera con Ucrania y, últimamente, ya dentro de ella.

**ESTADO AUSENTE EN CIERTAS ÁREAS.** En Paraguay contemporáneo, se nota la ausencia parcial de Estado en algunas partes del territorio, en algunos subsectores económicos, en determinadas áreas sociales, en algunas medio-ambientales y también en tramos del Presupuesto General de la Nación. Dichas partes territoriales son hoy en día el centro-norte y noreste de la Región Oriental, ocupadas parcialmente por el así llamado Ejército del Pueblo Paraguayo (que no es ni ejército ni pertenece al pueblo) así como las zonas fronterizas, controladas por las mafias de las drogas, de los armamentos y del mega-contrabando de otras mercaderías de comercialización expresamente prohibida.

**ÁREAS ECONÓMICAS/SOCIALES/ECOLÓGICAS DESCUIDADAS.** Subsectores económicos, en los que se nota la ausencia parcial del Estado, son por ejemplo los micro-empresarios urbanos y los micro-productores rurales, librados literalmente a su suerte, sin asistencia técnica ni crediticia. También se la nota ante la pobreza extrema y las minorías indígenas. Las áreas descuidadas o abandonadas por el Estado, en términos ecológicos, son los humedales, los

bañados/zonas ribereñas por debajo de los niveles de inundación así como lagos, lagunas, rios/arroyos y los subsuelos convertidos en vertederos o depósitos de bio-resíduos, líquidos y sólidos, así como de desechos tóxicos de fábricas y hospitales.

**CORRUPCIÓN y SAQUEO vs GOBIERNO.** La ausencia de Estado en partes del Presupuesto General de la Nación se nota en la carencia de adecuada legislación y regulación así como de políticas efectivas en el combate contra la mega-corrupción y la permanente usurpación de los bienes del sector público. También se la nota en falta de precauciones en normas, hechos y actitudes impidiendo la vigencia de la necesaria correlación de precios/remuneraciones, imprescindible en economía. Lo confirman las –ilegales/seudolegales- remuneraciones siderales de ciertas autoridades de los Poderes del Estado – Ejecutivo/Legislativo/Judicial- así como en otras dependencias públicas al igual que los directivos y funcionarios de las entidades hidroeléctricas binacionales.

**PRIMEROS PASOS EN DIRECCIÓN CORRECTA.** Todo eso ocurre no porque los poderes del sector público no tuviesen la voluntad de ejercer soberanía en esas partes del Estado. En la mayoría de los casos la tienen en teoría. Pero no logran imponer precisamente soberanía de Estado. Es un proceso largo en el camino por la vigencia de legalidad y de correlación de precios y/o remuneraciones. Se están dando los primeros pasos, como la novel transparencia creciente en haberes públicos, necesaria por cierto pero no suficiente. Si no se acompañan medidas efectivas de ajuste, pueden terminar en un mero desiderátum.

**Dr. Ricardo Rodríguez Silvero**  
1set14 [www.rsa.com.py](http://www.rsa.com.py)  
telefax (592 21) 612 912 0981 450 550